



# System gospodarki odpadami do poprawki

Mimo pozytywnego kierunku rozpoczętych zmian rynek odpadowy wymaga stałego monitorowania i szybkich korekt. Dlatego ważne jest skupienie się na najpilniejszych rozwiązaniach systemowych.

**S**potkanie Zarządu KIGO ze Sławomirem Mazurkiem – podsekretarzem stanu w Ministerstwie Środowiska – które odbyło się 8 sierpnia br., stało się okazją do wymiany poglądów na temat systemu gospodarki odpadami, a także do przedstawienia ministrowi propozycji zmian systemowych.

## Przedsiębiorcy sfinansują odzysk i recykling?

Przede wszystkim zwrócono uwagę na konieczność zwiększenia roli przemysłu opakowaniowego w finansowaniu przetwarzania odpadów opakowaniowych. Całkowicie powinna zostać zmieniona koncepcja finansowania odzysku i recyklingu opakowań i odpadów opakowaniowych. Pełne koszty zbiórki i zagospodarowania opakowań należałoby zawrzeć w cenie produktów w opakowaniach, co pozwoliłoby na pokrycie realnych kosztów odzysku surowców z podziałem na poszczególne frakcje. Opłata powinna zawierać koszty: zbiórki, przetworzenia i zagospodarowania (zbelowania, transportu). Środki finansowe pozyskane od producentów powinny trafiać do NFOŚiGW, skąd powinny być rozdysponowywane bezpośrednio do gmin lub powiatów, a następnie do instalacji zajmujących się odzyskiem i recyklingiem odpadów opakowaniowych, czyli tam, gdzie ponoszone są nakłady na recykling i odzysk. Rozwiązanie to przede wszystkim wpłynęłoby na zmniejszenie obciążeń finansowych dla mieszkańców.

KIGO postuluje także o uszczelnienie systemu gospodarki odpadami w zakresie kontroli strumienia odpadów. Dopóki nie będzie ścisłej kontroli nad faktycznym przypisaniem poszczególnych gmin do RIPOK-ów ujętych w wojewódzkich planach gospodarki odpadami – niewiele się zmieni. Potrzebne są skuteczne kontrole wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska i pełniejsza współpraca z urzędami marszałkowskimi. Przemysłany, jednolity, ogólnokrajowy system informatyczny działający na linii: mieszkaniec, odbierający odpady, gmina, wojewódzki inspektor ochrony środowiska, marszałek województwa, główny inspektor ochrony środowiska i Ministerstwo Środowiska zapewniłby skuteczną kontrolę, a także stałby się czytelnym narzędziem sprawozdawczym.

## Pilna nowelizacja u.c.p.g.

Izba zwróciła się do ministra o pilne wprowadzenie zapowiadanej przez Ministerstwo nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (u.c.p.g.) w zakresie wprowadzenia

przepisu prawnego w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami, zgodnie z którym rada gminy mogłaby upoważnić organ wykonawczy jednostki pomocniczej lub organy i podmioty tworzone przez gminę do realizacji jej zadań. Proponujemy zmianę art. 6q ust. 1 ustawy u.c.p.g., polegającą na nadaniu mu brzmienia: „W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gmin, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego – zarządowi związku międzygminnego. W przypadku dokonania upoważnienia, o którym mowa w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uprawnienia organów podatkowych przysługują organom jednostek i podmiotów, na rzecz których dokonano upoważnienia”. Szczególnie pilny charakter nowelizacji wynika z efektów uchwały NSA z 19 grudnia 2016 r. (sygn. akt II FSP 3/16), która wywołała negatywne skutki dla gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi. Kontrowersyjny wyrok naraził gminy, które upoważniły zarząd spółki gminnej do pełnienia funkcji organu podatkowego w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na utratę stabilności finansowania systemów gospodarowania odpadami oraz postawił je w sytuacji konieczności przeprowadzenia pilnej reorganizacji. Taka nieoczekiwana zmiana wymaga, oczywiście, znaczących nakładów finansowych, ludzkich i organizacyjnych. Przede wszystkim prowadzi także do zagrożenia nieosiągnięcia przez gminy poziomów odzysku odpadów zbieranych selektywnie oraz naraża je na ryzyko sporów sądowych.

Tomasz Uciński

prezes Zarządu Krajowej Izby Gospodarki Odpadami

## Od zarządu KIGO

Serdecznie zapraszamy wszystkich członków, współpracowników i sympatyków Izby do odwiedzenia stoiska (sektor E, pawilon 5) KIGO podczas Targów POL-ECO SYSTEM w Poznaniu w dniach 17-19 października 2017 r.

Krajowa Izba Gospodarki Odpadami 18 października br. obchodzić będzie 14-lecie powstania. Więcej informacji na stronie [www.kigo.pl](http://www.kigo.pl).