



XXV Międzynarodowe Targi
Maszyn i Urządzeń dla Wodociągów
i Kanalizacji w Bydgoszczy

16-18 maja 2017 www.targi-wod-kan.pl



Administracyjne zgody na wytwarzanie i gospodarowanie odpadami

Każdy wytwórca odpadów – zarówno pierwotny, jak i przetwarzający – ma w określonych sytuacjach, regulowanych przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska, obowiązek uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów.

Obowiązek uzyskania takiego pozwolenia, mającego charakter pozwolenia emisyjnego, wynika z postanowień art. 180a Ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (DzU z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.; dalej P.o.ś.), ewentualnie z przepisów tejże ustawy dotyczących wydawania pozwoleń zintegrowanych. Przyjęcie dla zgody na wytwarzanie odpadów formuły pozwolenia emisyjnego wynika z założenia, że wytwarzanie odpadów ma charakter emisji do środowiska, związanej z funkcjonowaniem instalacji. Zgodnie z tym założeniem, odpadami pochodzącymi z instalacji będą zarówno tzw. pozostałości z procesu produkcyjnego, jak i produkty podstawowe wytwarzane w danej instalacji, niemogące być wykorzystanymi w ich zasadniczej funkcji, np. niespełniające wymagań jakościowych, z jakichkolwiek innych względów nienadające się do wykorzystania bądź niewykorzystane w założonej funkcji.

Obowiązki „prowadzącego instalację”

Obowiązek uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów obciąża prowadzącego instalację, przy czym pojęcie „prowadzący instalację” definiuje art. 3 pkt 31, zaś pojęcie „instalacja” art. 3 pkt 6 ustawy P.o.ś. Pozwolenie emisyjne ma charakter prewencyjny, co oznacza, że wymagana zgoda musi zostać uzyskana przed rozpoczęciem emisji (wytwarzania odpadów) z instalacji. Granice ilościowe obowiązku posiadania i przestrzegania pozwolenia

na wytwarzanie odpadów, ustalone obecnie w art. 180a ustawy P.o.ś., nie zmieniły się w porównaniu z odpowiednimi przepisami ustawy o odpadach z 2001 r. i dla odpadów niebezpiecznych wynoszą 1 Mg rocznie (tu należałoby zliczać wszystkie kategorie takich odpadów), zaś dla odpadów innych niż niebezpieczne 5000 Mg rocznie (też łącznie dla wszystkich rodzajów odpadów wytworzonych w instalacji).

Obowiązek uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów, mającego charakter pozwolenia emisyjnego, wynika z postanowień art. 180a ustawy P.o.ś., ewentualnie z przepisów tejże ustawy dotyczących wydawania pozwoleń zintegrowanych.

Prowadzący instalację, który zakłada, że granic tych nie przekroczy, musi jednak prowadzić ewidencję odpadów i pilnować, by takie przekroczenie rzeczywiście nie nastąpiło. Wystąpienie o wymaganą zgodę dopiero po przekroczeniu jest naruszeniem prawa, chyba że funkcjonowanie instalacji, skutkujące wytwarzaniem odpadów, zostanie wstrzymane do czasu uzyskania pozwolenia. Natomiast dla obowiązku

uzyskania pozwolenia zintegrowanego (wymaganego dla instalacji wskazanych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości – DzU z 2014 r. poz. 1169) wskazane granice nie mają znaczenia, pozwolenie zintegrowane swoją treścią musi objąć każdą ilość i rodzaj wytwarzanych w instalacji odpadów (art. 202 ust. 4 ustawy P.o.ś.). Posiadanie pozwolenia zintegrowanego, oczywiście, wyklucza obowiązek uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów jako pozwolenia sektorowego (art. 182 ustawy P.o.ś.).

Działania o charakterze „gospodarowania odpadami”

Z kolei przepisy ustawy o odpadach (Ustawa z 14 grudnia 2012 r. o odpadach – DzU z 2016 r. poz. 1987, z późn. zm.) dotyczą działań o charakterze „gospodarowania odpadami”, obejmującego, według definicji z art. 3 pkt 2, zbieranie, transport i przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, a także późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami. W pojęciu tym za element „gospodarowania” uznano „przetwarzanie odpadów”, termin wprowadzony przez dyrektywę ramową z 2008 r. (Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z 19 listopada 2008 r.

w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy – Dz. Urz. UE L 312 z 22 listopada 2008 r., s. 3), do polskiego ustawodawstwa już włączony nowelizacją poprzedniej ustawy o odpadach (z 2001 r.), obowiązującą od 1 stycznia 2011 r. Termin „przetwarzanie odpadów” dla ogólnych założeń ustawy o odpadach jest bardzo ważny, stąd jego zdefiniowanie w słowniczku na wzór definicji dyrektywy 2008/98 – przetwarzanie to procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie (art. 3 pkt 21 ustawy o odpadach). Celem definicji wydaje się być pokazanie, że odzysk lub unieszkodliwianie nie muszą być realizowane wobec odpadów bezpośrednio, że mogą być niezbędne działania odpady do tego przygotowujące (prowadzone niekoniecznie przez ten sam podmiot, który dokonuje np. odzysku), jednak te wstępne działania mają być kwalifikowane tak jak proces główny – przetwarzanie odpadów celem poddania ich odzyskowi ma być od strony prawnej traktowane tak jak odzysk, podobnie wobec unieszkodliwiania. Konstrukcja ta ma szczególne znaczenie dla przepisów określających zasady administracyjnej reglamentacji prowadzenia gospodarowania odpadami, pozwala bowiem na objęcie taką reglamentacją podmiotów wcześniej obowiązku uzyskania zgody na prowadzenie gospodarowania odpadami umykających – podmiot prowadzący tylko działania o charakterze czynności przygotowawczych nie prowadzi

odzysku czy unieszkodliwiania w ścisłym tych słów znaczeniu, a zgody były wcześniej wymagane na prowadzenie właśnie odzysku czy unieszkodliwiania, a nie czynności te działania poprzedzające. W aktualnej regulacji odpowiednia zgoda na odzysk bądź unieszkodliwienie, w postaci działań przygotowujących do tych procesów, jest oczywiście wymagana. Posiadacze odpadów mogą także, w ramach gospodarowania odpadami, prowadzić działania o charakterze „zbierania odpadów”. Według definicji z ustawy o odpadach (art. 3 ust. 2 pkt 34), zbieranie to gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów oraz niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów, a także tymczasowe magazynowanie odpadów. Dla przykładu można tu wskazać, że mechaniczne oddziaływanie na odpady, polegające na ich zgniataniu, nie jest działaniem prowadzonym w ramach zbierania, ma charakter mechanicznego przetwarzania odpadów (według katalogu odpadów podgrupa 19 12 – odpady z mechanicznej obróbki odpadów, np. obróbki ręcznej, sortowania, zgniatania, granulowania), a ponieważ wiązać się ono powinno ze zmianą klasyfikacji odpadów, należy je traktować jako wytwarzanie odpadów (prowadzący takie działanie jest „wytwórcą przetwarzającym” w sensie definicji wytwórcy odpadów, powołanej wcześniej). Dla przykładu odpady opakowaniowe z metalu o kodzie 15 01

04 po takim przetworzeniu powinny być klasyfikowane jako metale żelazne (19 12 02) albo nieżelazne (19 12 03).

Uzyskanie zezwoleń

Działania o charakterze „gospodarowania odpadami” są więc dość zróżnicowane, ale generalnie wymagają, zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o odpadach, uzyskania zezwolenia. To zróżnicowanie może skutkować koniecznością uzyskania kilku zezwoleń. Jeżeli działania mające charakter gospodarowania odpadami są prowadzone w instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, zezwolenie na gospodarowanie odpadami jest włączane do treści pozwolenia zintegrowanego (art. 202 ust. 4 ustawy P.o.ś. w związku z art. 45 ust. 9 ustawy o odpadach). Działalność wymagająca uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów może być, na wniosek posiadacza odpadów, objęta jednym zezwoleniem na zbieranie i przetwarzanie odpadów (art. 41 ust. 5 ustawy o odpadach). Dodatkowo w sytuacji, w której działania takie są prowadzone w instalacji wymagającej uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów, zgodnie z art. 45 ust. 4 ustawy o odpadach, wytwórca odpadów, który prowadzi zbieranie lub przetwarzanie odpadów, może być zwolniony z obowiązku uzyskania odrębnego zezwolenia na prowadzenie tej działalności, jeżeli posiada pozwolenie na wytwarzanie odpadów. W pozwoleniu

na wytwarzanie zamieszczone są wówczas wymagania dotyczące zbierania lub przetwarzania odpadów (art. 45 ust. 6). Wydaje się dopuszczalne wystąpienie, w oparciu o powołane przepisy, także z wnioskiem o odpowiednią zmianę już posiadanego pozwolenia na wytwarzanie odpadów.

Z uwag poczynionych wyżej wynika, moim zdaniem, obowiązek uzyskiwania przez pierwotnego wytwórcę odpadów, równocześnie przetwarzającego te odpady, będącego wówczas także wytwórcą przetwarzającym oraz posiadaczem przetwarzającym odpady, zgód na wszystkie podejmowane działania, które to zgody mogą być zawarte w jednej decyzji administracyjnej. Oznacza to w sytuacji podmiotu prowadzącego takie działania, że posiadane przez niego dla przykładu pozwolenie zintegrowane powinno zawierać w swojej treści zgodę na pierwotne wytwarzanie odpadów powstających w procesie produkcji

określonego produktu, wytwarzanie odpadów z produktów wadliwych bądź wycofanych (ale w tymże zakładzie) z użytkowania w założonej funkcji, wytwarzanie odpadów wskutek przetwarzania tego samego rodzaju produktów (o charakterze już odpadu) przyjętych od innych podmiotów jako np. wadliwe wraz ze zgodą na przetwarzanie, a także zbieranie takich odpadów. W podstawie prawnej decyzji, opartej na przepisach zarówno ustawy P.o.ś., jak i ustawy o odpadach z 2012 r. oraz ewentualnie na innych ustawach, powinny więc się znaleźć wszystkie przepisy dotyczące wydawania zgód (pozwoleń i zezwoleń) na prowadzenie wskazanych działań, zaś w jej treści wymagania ustalone dla wszystkich rodzajów działań związanych z wytwarzaniem odpadów i gospodarowaniem nimi, prowadzonych przez ten podmiot.

Dla porządku należy również zauważyć, że decyzje administracyjne

zezwalające na prowadzenie gospodarowania odpadami, w tym ich przetwarzania, wydane przed wejściem w życie ustawy o odpadach z grudnia 2012 r. (czyli przed 23 stycznia 2013 r.), utraciły moc obowiązującą po 36 miesiącach od wejścia w życie ustawy (art. 232 ustawy o odpadach). Dotyczy to zarówno decyzji dotyczących w całości kwestii związanych z przetwarzaniem czy zbieraniem odpadów, jak i decyzji dotyczących tego rodzaju zagadnień w części (np. pozwolenie zintegrowane). Po 23 stycznia 2016 r. prowadzenie działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów jest dozwolone wyłącznie na podstawie decyzji w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów, wydanej w oparciu o przepisy ustawy o odpadach z 2012 r.

prof. dr hab. Marek Górski

Wydział Prawa i Administracji, Uniwersytet Łódzki, Uniwersytet Szczeciński

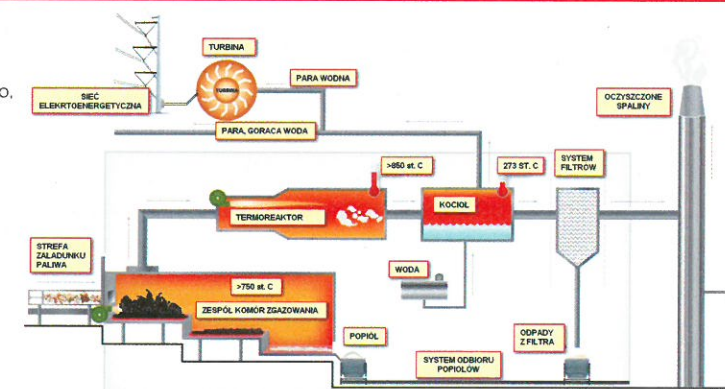
REKLAMA

INSTALACJE DO PRODUKCJI ENERGII Z ODPADÓW KOMUNALNYCH lub RDF

W oparciu o technologię firmy ENTECH oferujemy instalacje umożliwiające energetyczne wykorzystanie paliwa produkowanego z przetworzonych odpadów komunalnych (RDF) o kaloryczności do **12-17 MJ/kg**. Jej istotę stanowi wielocelowa komora zgaszenia niskotemperaturowego, zaprojektowana dla tego rodzaju paliwa, współpracująca z termoreaktorem, w którym następuje dopalanie powstałego gazu syntezowego. Na kolejnym etapie następuje oczyszczanie spalin oraz **odzysk energii** w postaci energii elektrycznej oraz ciepła. Instalacja może przetworzyć od **12 do 50 tys.** Mg paliwa w ciągu roku.

Parametry instalacji każdorazowo są dobierane indywidualnie w zależności od wydajności i średniej kaloryczności stosowanego paliwa. Paliwo do instalacji winno być dostarczane w postaci balotów z prasy rolującej (poniżej).

Telefon kontaktowy w sprawie technologii:
Andrzej Piławski kom. + 48 501 264 262



Dostarczamy:

Dostarczamy:

Dostarczamy:

Produkujemy:

Produkujemy:

LUXOR - Maszyny do Odpadów
20-816 Lublin, ul. Choiny 57/211
tel.: 081 742 97 11
kom.: 607 551 801
e-mail: luxorlublin@wp.pl
www.luxor.net.pl

W celu uzyskania szczegółowych informacji zapraszamy do kontaktu.

REKLAMA

REKLAMA

Wiedza w interaktywnym wymiarze

gospodarka odpadami

gospodarka wodno-ściekowa

prawo w ochronie środowiska

recykling

zieleń w mieście

odnawialne źródła energii



nowości

czasopisma branżowe

materiały konferencyjne

Sprawdź na www.sklep.abrys.pl