

Depositphotos/KarelNovikova



### Przetargi odpadowe po nowemu

Nieruchomości niezamieszkałe nie będą jednak traktowane w systemie w taki sam sposób jak nieruchomości zamieszkałe. Projektodawcy proponują bowiem utrzymanie nakazu organizacji przetargu na odbiór odpadów z terenu nieruchomości niezamieszkałych, przy jednoczesnym umożliwieniu zastosowania przez gminę innych trybów udzielenia zamówienia publicznego (np. zamówienie z wolnej ręki w trybie tzw. in house) w przypadku nieruchomości zamieszkałych. Przedmiotowy projekt nie zawiera propozycji zmian w zakresie niezwykle kontrowersyjnego zagadnienia, jakim jest in house. Batalii w tym zakresie należy spodziewać się przy okazji prac nad nowym Prawem zamówień publicznych. Niemniej jednak należy postulować, aby już teraz Ministerstwo Środowiska rozstrzygnęło spór interpretacyjny dotyczący sposobu organizacji odbioru odpadów z tzw. nieruchomości mieszanych<sup>1</sup>.

Istotną zmianą w zakresie przetargów odpadowych ma być obligatoryjne rozdzielenie trybu wyboru podmiotu odbierającego odpady od trybu wyboru podmiotu mającego zajmować się ich późniejszym zagospodarowaniem. Ministerstwo Środowiska proponuje tym samym wykluczenie możliwości organizacji przetargów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Z projektu nie wynika przy tym wprost, czy wybór podmiotu mającego zagospodarować odpady ma się odbywać w ramach jednego postępowania dotyczącego wszystkich frakcji odpadów wytwarzanych na obszarze gminy, odrębnie dla frakcji mających trafić do RIPOK-u, a oddzielnie dla pozostałych, czy też odrębnie dla poszczególnych frakcji. Jednocześnie w uzasadnieniu projektu ustawy nowelizującej wskazuje się na możliwość zastosowania w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych tzw. starego in house, a więc powierzenia realizacji zadania własnej spółce na podstawie ustawy o gospodarce komunalnej.

Nie ulega przy tym wątpliwości, iż postępowania w tym zakresie muszą poprzedzić postępowanie związane z wyborem podmiotu mającego odbierać odpady. W tym postępowaniu gmina musi bowiem wskazać konkretne instalacje, do których podmiot ten ma dostarczyć odebrane od właścicieli nieruchomości odpady. Jednocześnie gminy zobowiązane będą zapewnić rozwiązania alternatywne na wypadek odmowy przyjęcia odpadów przez wybrane przez nie instalacje (np. z powodu przekroczenia przewidzianych dla danej instalacji mocy przerobowych).

Kolejną istotną zmianą w zakresie przetargów odpadowych jest nakazanie gminom rozliczania się za usługę odbioru odpadów oraz za usługę zagospodarowania odpadów w oparciu o ilość odebranych czy zagospodarowanych odpadów. Tym samym gminy pozbawione zostaną możliwości rozliczeń ryczałtowych niezależnych od masy odebranych czy zagospodarowanych odpadów. Oznacza to, iż całkowite ryzyko zwiększenia się strumienia odpadów komunalnych pozostanie przy gminie, bez możliwości jego przerzucenia na rzecz

przedsiębiorców w ramach zawartych umów. Jednocześnie powstaje ryzyko zawyżania masy odebranych odpadów celem uzyskania od gmin większego wynagrodzenia.

### Obowiązkowa selektywna zbiórka

Rewolucyjna zmiana dotyczyć ma także właścicieli nieruchomości, którzy z dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej zostaną zobligowani do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Tym samym zlikwidowana zostanie możliwość wyboru sposobu gromadzenia odpadów komunalnych przez właścicieli poszczególnych nieruchomości w sposób selektywny (a co za tym idzie, uiszczenia na rzecz gminy opłaty ustalonej w oparciu o stawkę podstawową) albo sposób nieselektywny (a więc uiszczenia opłaty wyższej). Oznacza to, iż gmina wyjściowo zobowiązana będzie zorganizować od wszystkich właścicieli nieruchomości na swoim terenie odbiór wszystkich selektywnie zbieranych odpadów komunalnych, kalkulując jednocześnie stawkę opłaty przy założeniu, iż wszyscy prowadzą selektywną zbiórkę. Jedynie w przypadku stwierdzenia przez operatora podczas odbioru odpadów, że odpady zostały zebrane w sposób nieselektywny, wójt (burmistrz, prezydent miasta) zobowiązany będzie w trybie decyzyjnym określić wysokość opłaty sankcyjnej, wynoszącej czterokrotność stawki podstawowej za miesiąc lub miesiące, w których nie prowadzono selektywnej zbiórki. Wątpliwości budzi tu jednak sposób przeprowadzenia postępowania administracyjnego w tym zakresie.

Jednocześnie w uzasadnieniu projektu ustawy nowelizującej Ministerstwo Środowiska wskazało, iż „Niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów dotyczy tych właścicieli nieruchomości, którzy nie chcą selektywnie zbierać odpadów i przykładowo notorycznie w pojemnikach na odpady zmieszane umieszczają odpady, które powinny być wrzucane do pojemników na papier, metale i tworzywa sztuczne, szkło czy odpady ulegające biodegradacji. Nie dotyczy to natomiast sytuacji,