

Unikanie wygaśnięcia decyzji w gospodarce odpadami

Lipcowa nowela odpadowa nałożyła obowiązek aktualizacji zezwoleń na zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Podobny obowiązek dotyczy także prowadzących instalacje, dla których przed 5 września 2018 r. wydano pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Co istotne, niezłożenie wniosku o zmianę zezwolenia lub pozwolenia jest zagrożone sankcją w postaci jego wygaśnięcia.

Ostatnie zmiany uwarunkowań prawnych w zakresie gospodarowania odpadami, a w szczególności Ustawa z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (DzU z 2018 r. poz. 1592; dalej: nowela odpadowa), istotnie zaostrzają wymagania wobec firm zajmujących się zbieraniem i przetwarzaniem odpadów. Mowa tutaj m.in. o obowiązku wprowadzenia monitoringu wizyjnego w miejscu magazynowania lub składowania odpadów, obowiązku uzyskania tzw. operatów przeciwpożarowych, a także o wymogu ustanowienia zabezpieczenia roszczeń. Ponadto od 5 września 2018 r. podmiot prowadzący działalność w oparciu o umowę dzierżawy lub umowę użytkowania nie może otrzymać nowego zezwolenia, o ile wyżej wymienione umowy nie będą sporządzone w formie aktu notarialnego, zawierającego stosowne oświadczenia.

Kluczowy obowiązek wynikający z noweli odpadowej sprowadza się do konieczności złożenia wniosku o zmianę zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Podobny obowiązek dotyczy także prowadzących instalacje, dla których przed 5 września 2018 r. wydano pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Przygotowanie pełnej dokumentacji o zmianę ww. wniosku wymaga właściwie niezwłocznego podjęcia stosownych działań o charakterze zarówno formalnoprawnym, jak i faktycznym. Bierność po stronie prowadzących instalacji jest zagrożona sankcją w postaci wygaśnięcia danego zezwolenia lub pozwolenia. Na tym tle powstaje pytanie, jakie dokładnie

obowiązki ciążyą na podmiotach posiadających zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów.

Obligo zmiany pozwoleń

Obowiązek zmiany decyzji zezwalającej na zbieranie lub przetwarzanie odpadów wynika bezpośrednio z art. 14 ust. 1 noweli odpadowej. Co istotne, wniosek o zmianę dotychczas posiadanego pozwolenia powinien zostać złożony w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie noweli odpadowej. Innymi słowy, wnioski o zmianę posiadanych decyzji administracyjnych muszą zostać złożone do 5 września 2019 r. przez wszystkie podmioty legitymujące się 5 września 2018 r. jednym z niżej wymienionych zezwoleń lub pozwoleń:

- ▶ zezwolenie na zbieranie odpadów,
- ▶ zezwolenie na ich przetwarzanie,
- ▶ zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów,
- ▶ pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów.

Złożenie wniosku o zmianę decyzji dotyczy także pozwoleń zintegrowanych. W tych jednak przypadkach obowiązek ten wynika z przepisu art. 10 noweli odpadowej. Wprawdzie określony w tym przepisie termin na złożenie wniosku wynosi rok, ale w praktyce niewiele to zmienia, gdyż termin na złożenie wniosku również w tym wypadku upływa 5 września 2019 r. Ponadto w odniesieniu do pozwoleń zintegrowanych przepisy art. 14 ust. 1-7 stosuje się odpowiednio, w związku z czym większość uwag dotyczących zezwoleń jest aktualna również w przypadku pozwoleń zintegrowanych.

Warto przy tym zauważyć, że ustawodawca przewidział zbliżone sankcje za niezłożenie w terminie wniosku o zmianę danej decyzji. Mianowicie jeśli posiadacz odpadów nie złoży wniosku spełniającego wymagania w terminie, posiadane przez niego zezwolenie wygasa (zob. art. 14 ust. 4 noweli odpadowej).

W odniesieniu do zezwoleń na wytwarzanie odpadów pozwolenie wygasa tylko w zakresie określenia wymagań dotyczących zbierania lub przetwarzania odpadów. Podobnie w przypadku pozwolenia zintegrowanego, o czym wprost stanowi przepis art. 10 nowelizacji – w przypadku niezłożenia w terminie wniosku o jego zmianę pozwolenie to wygasa w zakresie gospodarowania odpadami. Jeżeli natomiast powyższego obowiązku nie dopełni podmiot prowadzący instalację, dla której wydano pozwolenie zintegrowane, to powyższe pozwolenie wygaśnie, ale tylko w zakresie dotyczącym gospodarowania odpadami. Podobna sankcja występuje także w odniesieniu do zezwoleń na wytwarzanie odpadów, tj. pozwolenie wygasa tylko w zakresie określenia wymagań dotyczących zbierania lub przetwarzania odpadów.

Wniosek o zmianę pozwolenia

Przepis art. 14 ust. 1 noweli odpadowej określa też zawartość składanego wniosku. Powinien on określać:

- 1) maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku,