



Nadto, przyjęte rozwiązania zdają się naruszać konstytucyjną zasadę proporcjonalności. W przypadku bowiem skazania za przestępstwo lub ukarania za wykroczenie odpowiednio skazanie lub ukaranie ulegną zatarciu w terminach określonych w Kodeksie karnym bądź Kodeksie wykroczeń i będą uznawane za niebyłe. Trzykrotne zaś ukaranie karą pieniężną, o której mowa w art. 194 ustawy, nie ulegnie zatarciu, a zatem zostanie przeszkodą w prowadzeniu działalności związanej z gospodarowaniem odpadami⁶. W ślad za powyższymi rozwiązaniami ustawa wprowadziła obowiązek dołączenia do wniosków o wydanie zezwoleń, zaświadczeń oraz oświadczeń o niekarności wymienionych powyżej kategorii osób.

Ustawa nowelizująca zmienia również istotnie sposób wymiaru administracyjnej kary pieniężnej za zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów bez wymaganego zezwolenia, wprowadzając w załączniku nr 6 do ustawy wzór umożliwiający obliczenie jej wysokości. W uprzednio obowiązującym stanie prawnym organowi wymierzającemu karę pozostawiona była swoboda, lecz miał on obowiązek wziąć pod uwagę rodzaj naruszenia i jego wpływ na życie i zdrowie ludzi oraz środowisko, okres trwania naruszenia i rozmiary prowadzonej działalności oraz skutki tych naruszeń i wielkość zagrożenia. Obecnie kara będzie wprost odpowiadać iloczynowi bryły zgromadzonych odpadów oraz stawki pieniężnej określonej w załączniku nr 6 do ustawy, której wysokość różni się w zależności od rodzaju odpadów. **Odniesienie wysokości kary do ilości zgromadzonych odpadów, nie zaś rzeczywiście przetworzonych bez zezwolenia, musi budzić wątpliwości z punktu widzenia zasady proporcjonalności.**

W świetle nowelizacji gospodarowanie odpadami w sposób zgodny z wymogami ochrony środowiska ma być zabezpieczone również przez zapewnienie stałego wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania oraz składowania odpadów (art. 25 ust. 6a – 6e ustawy). Zapis obrazu tych miejsc powinien następować przez całą dobę i umożliwiać

identyfikację osób tam przebywających. Szczegółowe wymogi dotyczące prowadzenia zapisu obrazu miejsc magazynowania oraz składowania odpadów zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw środowiska.

Co ważne, przepisy dotyczące obowiązku prowadzenia monitoringu miejsc magazynowania oraz składowania odpadów wejdą w życie dopiero dnia 22 lutego 2019 roku, a zatem później niż większa część regulacji. Opisywane obowiązki będą dotyczyć jednak nie tylko podmiotów, które będą ubiegały się o stosowne zezwolenia, ale również przedsiębiorców już prowadzących regulowaną działalność. Zgodnie z art. 12 ustawy nowelizującej posiadacz odpadów, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytworzenie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, prowadzący magazynowanie odpadów lub zarządzający składowiskiem odpadów jest obowiązany spełnić wymagania dotyczące systemu monitoringu w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie omawianej nowelizacji (dnia 22 lutego 2019 roku). **Wypada w tym miejscu zauważyć, że do czasu wydania rozporządzenia przez Ministra Środowiska przygotowanie systemu monitoringu będzie niemożliwe. Należy zatem zasugerować zwrócenie uwagi na podejmowane przez Ministerstwo czynności legislacyjne w tym zakresie.**

Na marginesie należy wskazać, że w świetle RODO⁷ podmiot przechowujący nagranie miejsca magazynowania lub składowania odpadów stanie się administratorem danych osobowych osób uwidocznionych na tych nagraniach. **Spowoduje to konieczność zadośćuczynienia dalszym obowiązkom, wynikającym z RODO oraz z ustawy o ochronie danych osobowych.**

Obok wyżej wymienionych, ustawa nowelizująca przewiduje również inne zmiany, które w sposób równie istotny mogą wpłynąć na

sposób gospodarowania odpadami, m.in. w zakresie maksymalnego dopuszczalnego okresu magazynowania odpadów oraz wolumenu odpadów mogących być magazynowanymi w jednym czasie. **Konieczne jest zatem zapoznanie się z całością regulacji przez podmioty zajmujące się omawianą działalnością.**

Na zakończenie wypada zauważyć, że jakkolwiek należy zaaprobować cel przyswiecający prawodawcy we wprowadzeniu bardziej efektywnych narzędzi wpływających na sposób gospodarowania odpadami, tak wprowadzone uregulowania utrudnią nie tylko uzyskanie odpowiednich decyzji zezwalających na prowadzenie działalności gospodarczej w omawianym zakresie, ale również samo jej wykonywanie. Z pewnością właściwa ocena tych regulacji będzie jednak możliwa dopiero po upływie pewnego okresu ich obowiązywania.

**apl. radc. Rafał Fic
Marekvia&Pławny
Kancelaria Radców Prawnych sp. p.
doktorant na Wydziale Prawa i Administracji UŚ**

Przypisy:

1. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.; dalej: ustawa).
2. Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1592).
3. Większość przepisów opisywanej nowelizacji weszła w życie dnia 5 września 2018 r.
4. Uzasadnienie projektu nowelizacji jest dostępne pod adresem <http://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=2661>.
5. [https://pl.wikipedia.org/wiki/Słup_\(prawo\)](https://pl.wikipedia.org/wiki/Słup_(prawo)).
6. Na marginesie warto zauważyć, że porządkowi prawnemu nie jest obca instytucja zatarcia administracyjnej kary pieniężnej. Przykładowo ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2200, z późn. zm.) w art. 94a przewiduje, że nałożoną karę pieniężną uważa się za niebyłą po upływie 2 lat od dnia wykonania decyzji administracyjnej o jej nałożeniu. Ustawa o odpadach nie zawiera jednak odpowiedniego postanowienia.
7. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. UE. L. z 2016 r. nr 119, str. 1, z późn. zm.).

DBA
DT
Gf
Poty
10