

Konkluzje BAT na instalacje

Decyzja wykonawcza Komisji UE 2018/1147 z 10 sierpnia 2018 r. ustanawiająca konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do przetwarzania odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE (Dz. Urz. UE L 208 z 17 sierpnia 2010 r., str. 38) (Konkluzje BAT) opublikowana została 17 sierpnia 2018 r. Przedmiotowe Konkluzje BAT będą przełożeniem na przetwarzanie odpadów w RIPOK-ach.

Mimo iż Konkluzje BAT nie są skierowane bezpośrednio do prowadzących instalacje, to organy wydające pozwolenia zintegrowane mają obowiązek doprowadzenia do spełnienia jego wymogów poprzez weryfikację tych decyzji do 17 sierpnia 2022 r.

Dalsza procedura

Zgodnie z art. 204 ust. 1 Ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. DzU z 2018 r. poz. 799, dalej: P.o.ś.), instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego spełniają wymagania ochrony środowiska wynikające z najlepszych dostępnych technik, a w szczególności nie mogą powodować przekroczenia granicznych wielkości emisyjnych.

Procedurę weryfikacji określa art. 215 P.o.ś., zgodnie z którym organ właściwy do wydania pozwolenia dokonuje analizy warunków pozwolenia zintegrowanego niezwłocznie po publikacji w Dzienniku Urzędowym UE konkluzji BAT odnoszących się do głównej działalności danej instalacji, lecz nie później niż w ciągu sześciu miesięcy od publikacji. W tej sytuacji organy mają czas na analizę pozwoleń do 17 lutego 2019 r.

Organ prowadzący postępowanie informuje prowadzącego instalację o rozpoczęciu analizy, a w trakcie jej przeprowadzania może zażądać od prowadzącego instalację przedłożenia informacji, w szczególności wyników monitorowania procesów technologicznych niezbędnych do przeprowadzenia analizy i umożliwiających porównanie ich z najlepszymi dostępnymi technikami opisanymi w odpowiednich konkluzjach BAT oraz określonymi w nich

wielkościami emisji na podstawie art. 215 ust. 2 P.o.ś. Organ przedkłada niezwłocznie wyniki analizy prowadzącemu instalację.

W przypadku, gdy analiza wykazała konieczność zmiany pozwolenia zintegrowanego, zgodnie z art. 215 ust. 4 P.o.ś., organ przekazuje prowadzącemu instalację informację o konieczności dostosowania instalacji do wymagań określonych w konkluzjach BAT w terminie nie dłuższym niż cztery lata od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym UE konkluzji BAT, czyli do 17 sierpnia 2022 r. Organ wzywa prowadzącego instalację do wystąpienia z wnioskiem o zmianę pozwolenia w terminie roku od dnia doręczenia wezwania, określając zakres tego wniosku mający związek ze zmianami wynikającymi z dokonanej analizy.

W decyzji o zmianie pozwolenia wydanej na wniosek organ określi termin dostosowania instalacji do nowych wymagań określonych w tej decyzji, też do 17 sierpnia 2022 r.

„Piłka” po stronie prowadzących instalacje

Mimo że to organ ma obowiązek dokonania „pierwszego kroku”, jakim będzie analiza pozwolenia zintegrowanego pod kątem nowych konkluzji BAT, ustawodawca zdecydował, że dostosowanie nie polega na samodzielnej ingerencji organu w postaci zmiany decyzji. Ważne jest określenie, że to prowadzący instalację występuje z wnioskiem do organu.

Jak wskazano w Konkluzjach BAT, techniki wymienione i opisane w Konkluzjach nie mają ani nakazowego, ani wyczerpującego charakteru. Dopuszcza się stosowanie innych technik, o ile za-

pewniają one co najmniej równy poziom ochrony środowiska.

Analiza, którą przeprowadza nie ma więc charakteru wiążącego i istotne będzie wyznaczenie obszarów, w których poziom ochrony środowiska w instalacji nie jest osiągnięty, oraz sposób doprowadzenia do zgodnego z najnowszymi wymogami. Pozostaje po stronie prowadzącego instalację.

Ogromne znaczenie ma skonkretyzowane podejście do sformułowania wniosku, przy czym znaczenie ma nie tylko forma, ale i treść. Wniosek, który jest jomością zarówno krajowej procedury, jak i unijnych wymogów. Rozwiązanie polegające na przepisaniu do wniosku takich zmian, jakie sformułował bez dogłębnej analizy, może niekiedy nie wpłynąć na działalność gospodarczą instalacji. Dopiero analiza sytuacji prawnej instalacji, rozwiązań dostępnych na rynku oraz przywołanie przepisów daje szansę na osiągnięcie wymogów Konkluzji BAT w sposób najkorzystniejszy dla instalacji.

Czego dotyczą Konkluzje BAT?

Jak wynika z art. 3 pkt 8d P.o.ś., konkluzje BAT formułują wnioski dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w opisie, informacji służącej ocenie przydatności, wielkości emisji związanych z najlepszymi dostępnymi technikami, powiązanego monitoringu, powiązanych poziomów zużycia oraz, w stosownych przypadkach, odpowiednich sposobów prowadzenia remediacji. W tym kontekście istotna jest także definicja „najlepszych dostępnych technik”, zawarta w art. 3 pkt 10 P.o.ś. Ilekroć w mowa jest o najlepszych dostępnych technikach, rozumie się przez to