

## Co zmienić ma nowa ustawa?

- ▶ Do kluczowych rozwiązań nowych przepisów należą wprowadzenie procedury uproszczonej poniżej tzw. progów unijnych oraz uproszczeń w innych trybach i konkursach, a także zasada efektywności zamówień publicznych,
- ▶ Na rzecz wsparcia MŚP działań mają m.in. obowiązkowe, częściowe płatności i zaliczki w dłuższych umowach oraz wzmocnienie podziału zamówień na części,
- ▶ Uzyskanie wzrostu liczby startujących w przetargach ma być osiągnięte poprzez zwiększenie roli dialogu z wykonawcą na etapie przygotowania postępowania, koncentrację ogłoszeń o zamówieniach i wprowadzenie zasady współdziałania przy realizacji zamówienia,
- ▶ Na rzecz zrównoważenia pozycji stron działań będą z kolei m.in.: wprowadzenie katalogu klauzul abuzywnych (czyli niedozwolonych) i wprowadzenie nowych zasad waloryzacji wynagrodzenia. Jeżeli pojawią się problemy, zamawiający będzie również zobowiązany do dokonania ewaluacji realizacji umowy,
- ▶ Nowe prawo usprawnić ma też postępowanie skargowe na orzeczenia KIO. Służyć temu będzie m.in. obniżenie opłaty od skargi na orzeczenie KIO (opłata za skargę do sądu to dziś pięciokrotność opłaty wniesionej do KIO, a projekt przewiduje zmniejszenie jej do trzykrotności) czy wydłużenie terminu na wniesienie takiej skargi. Planowane jest ponadto wyznaczenie osobnego sądu ds. zamówień publicznych,
- ▶ Nowym rozwiązaniem jest wprowadzenie mechanizmu koncyliacji – tzn. ugodowego załatwiania największych sporów między wykonawcą a zamawiającym na etapie wykonywania umowy,
- ▶ Wspólne dla wszystkich zasady przeprowadzania kontroli oraz powołanie komitetu ds. kontroli w zamówieniach publicznych, czyli forum współpracy i wymiany informacji pomiędzy organami, usprawnią system kontroli,
- ▶ Projekt przewiduje również wzmocnienie roli prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w przygotowywaniu i propagowaniu dobrych praktyk i wzorów dokumentów, które będą stanowiły wsparcie dla zamawiających. Urząd będzie pomagał przedsiębiorcom oraz zamawiającym. W tym celu będzie tam działać m.in. specjalna infolinia. Prezes Urzędu będzie również przygotowywał i publikował postanowienia umowne sprzeczne z zasadami wskazanymi w ustawie oraz wyjaśniał wątpliwości interpretacyjne, np. u organów kontroli.

ustawę, sięgnęliśmy też po najlepsze praktyki zakupowe w biznesie, aby przetarg nie był już celem samym w sobie.

### **W jaki sposób mają zostać zrealizowane główne założenia ustawy?**

Projekt wprowadza nową zasadę zamówień publicznych – zasadę efektywności, rozumianą jako uzyskanie jak najlepszego stosunku poniesionych nakładów do uzyskanych efektów. Ma to zapewnić obniżenie kosztów nie poprzez poszukiwanie jak najniższej ceny, ale poprzez sprawnie prowadzoną procedurę wykorzystującą wszystkie dostępne w ustawie narzędzia. Proponujemy też wprowadzenie procedury uproszczonej poniżej tzw. progów unijnych oraz uproszczeń w innych trybach i konkursach.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom MŚP, zamierzamy wprowadzić obowiązkowe, częściowe płatności i zaliczki w dłuższych umowach oraz wzmocnienie podziału zamówień na części. Żeby zwiększyć liczbę ubiegających się o zamówienie, postulujemy zwiększenie roli dialogu z wykonawcą na etapie przygotowania postępowania, koncentrację ogłoszeń o zamówieniach w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz wprowadzenie zasady współdziałania przy realizacji zamówienia.

Nowym rozwiązaniem jest także mechanizm koncyliacji, czyli ugodowe załatwianie największych sporów między wykonawcą a zamawiającym na etapie wykonywania umowy. Strony

będą mogły zwrócić się do Sądu Polubownego działającego przy Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej o szybkie rozstrzygnięcie takiego sporu, zanim trafi on na drogę sądową.

### **Prace nad projektem rządowym wsparcie zostały konsultacjami z różnymi środowiskami. Czyje i jakie wnioski uwzględniono w ostatecznym kształcie propozycji nowej ustawy?**

Staraliśmy się uwzględniać zasadne uwagi wszystkich stron uczestniczących w konsultacjach – mniej ważne było to, od kogo pochodzą, a bardziej to, czy są zgodne z celami naszej ustawy i jaka jest reakcja na nie pozostałych zainteresowanych. W wyniku konsultacji zmieniono m.in. przepisy dotyczące aktualizacji rocznych planów postępowań, tak aby dały się lepiej zastosować, zmodyfikowany został przepis o obowiązkowych ogłoszeniach o zamówieniach o wartości powyżej 50 tys. zł, zrezygnowaliśmy też z pomysłu spotkań z niewybranymi wykonawcami. Do tego pierwotne założenie postępowania koncyliacyjnego zostało zupełnie przemodelowane i tym procesem zajmie się Sąd Polubowny przy Prokuraturii Generalnej.

### **Jakie proponowane zmiany prawne mogą jeszcze budzić kontrowersje różnych interesariuszy lub na etapie prac parlamentarnych?**

Niektórzy zamawiający obawiają się takich rozwiązań jak analiza poprzedzająca postępowanie czy obowiązek sporządzenia raportu z realizacji trudnych umów, ale mam wrażenie, że coraz więcej z nich się do tych pomysłów przekonuje, bo dostrzega korzyść, jaka może płynąć z przeprowadzenia tych procesów. Myślę, że projekt był na tyle dobrze konsultowany i uzgodniony w wielu kwestiach, np. jeżeli chodzi o zamówienia in house, w których wspólnie z samorządami wypracowaliśmy pewien kompromis, że nie pojawią się już żadne nowe, duże kontrowersje.

### **Kiedy miałyby zacząć obowiązywać nowa ustawa?**

Chcielibyśmy, aby nowa ustawa Prawo zamówień publicznych zaczęła obowiązywać od początku 2021 r., tak żeby cały rynek mógł spokojnie się przygotować na nadchodzące zmiany, co jest niezwykle istotne np. ze względu na trwającą perspektywę unijnych funduszy.