

w wysokości nie niższej niż dwukrotność i nie wyższej niż czterokrotność stawki podstawowej ustalonej przez radę gminy. Przykładowo, w gminach stosujących metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnioną od liczby mieszkańców, jeżeli opłata podstawowa wynosi 20 zł od mieszkańca, to opłata podwyższona będzie mogła być ustalona przez radę gminy na poziomie nie niższym niż 40 zł i nie wyższym niż 80 zł.

### Zmiany w regulaminach

Z powyższym zagadnieniem wiąże się kolejna niezwykle ważna poprawka wprowadzona do ustawy na etapie prac parlamentarnych. Ostatecznie do ustawy nowelizującej wprowadzono przepis umożliwiający radzie gminy określanie w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie – jako element fakultatywny – warunków uznania, że odpady komunalne, do których odnosi się regulamin (odpady komunalne, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz ust. 2a pkt 1 znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) są zbierane w sposób selektywny. Poprawka ta ma duże znaczenie w kontekście zarówno prowadzonych postępowań podatkowych, jak i nowych elementów, które muszą zostać uwzględnione w SIWZ i umowie na odbiór odpadów. Parlamentarzyści nie uwzględnili przy tym postulatów strony samorządowej dotyczących upoważnienia do regulowania tej kwestii przez ministra środowiska w drodze rozporządzenia, co zapewniłoby jednolitość kryteriów selektywnej zbiórki w skali całego kraju. Parlamentarzyści nie poparli także postulatu zmiany zakresu przedmiotowego regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach poprzez jego uelastycznienie.

### Naliczanie opłat w oparciu o ilość zużytej wody

Na etapie prac senackich uwzględniono także postulat samorządowy wprowadzenia dodatkowych przepisów związanych z możliwością ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o ilość zużytej wody. Zgodnie

z poprawką senacką, w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 (ilości zużytej wody z danej nieruchomości), rada gminy będzie mogła w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1 (uchwała w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tych opłat), określać zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Poprawka ta wychodzi naprzeciw oczekiwaniom jednostek samorządu terytorialnego, które w ostatnim czasie, chcąc przejść na tę metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, spotkały się z ogromnym oporem ze strony organów nadzoru.

### Okresy przejściowe

19 lipca 2019 r. Sejm przyjął poprawki senackie i skierował uchwaloną ustawę nowelizującą do prezydenta RP. Zasadnicza część zmian wynikających z ustawy nowelizującej ma wejść w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. Przy tak krótkim okresie *vacatio legis* szczególnego znaczenia nabierają przepisy przejściowe.

Przewidują one w szczególności, że rada gminy jest obowiązana stosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie tej ustawy na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy nowelizującej, w terminie 12 miesięcy od wejścia w życie ustawy nowelizującej. Ustawodawca postanowił jednocześnie, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę ogółem za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na

podstawie znowelizowanej ustawy, jednak nie dłużej niż do 31 grudnia 2019 r.

Ustawodawca postanowił także, że umowy o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie oraz na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a także umowy na prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawarte przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej, zachowują ważność przez okres, na jaki zostały zawarte. Także do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej, stosuje się przepisy dotychczasowe. Przepisy te będą miały kluczowe znaczenie w kontekście zmian dotyczących nieruchomości niezamieszkałych.

### Czasu jest niewiele

Wejście w życie zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest równoznaczne z rozpoczęciem intensywnego okresu przygotowawczego do jej wdrożenia w poszczególnych gminach czy związkach międzygminnych. Czasu w tym zakresie jest niewiele. Gminy muszą czym prędzej dokonać rzetelnego audytu, z którego wynikać będzie zakres niezbędnych zmian dostosowawczych oraz harmonogram ich wdrożenia. Jednocześnie powinny dokonać szerszej analizy gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi celem jego optymalizacji.

Proces wdrażania zmian w gminnym systemie gospodarki odpadami komunalnymi musi uwzględniać zaangażowanie organów stanowiących i ich członków. Radni możliwie szybko powinni być zapoznani z nowymi rozwiązaniami prawnymi celem przygotowania ich do dyskusji na temat przyszłych zmian w tym zakresie.

Zmiany z tym związane będą również istotne dla pozostałych uczestników systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

### Maciej Kielbus

Kancelaria Prawna Dr Krystian Ziemiński & Partners w Poznaniu